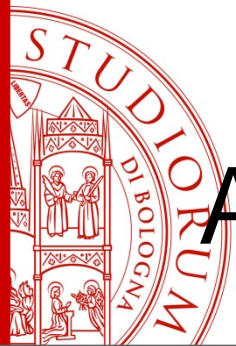


Tecniche legislative applicate alle ordinanze per favorire la tempestività dell'azione normativa in situazioni di emergenza

*Monica Palmirani, Ilaria Bianchi,
Luca Cervone, Francesco Draicchio
CIRSFID, Università di Bologna*





Approccio: Tecniche legislative

- Formati standard degli atti normativi
- Regolarità dei riferimenti normativi
- Utilizzo uniforme delle strutture gerarchiche
- Glossario tecnico uniforme
- Allegati tecnici standard
- Tesauri di classificazione degli atti
- Consolidamento delle modifiche e monitoraggio della norma nel tempo
- Processo di verifica della qualità degli atti
- Monitoraggio dell'azione regolativa mediante visualizzazioni per un'azione ex-ante e ex-post



Metodologia: Mista

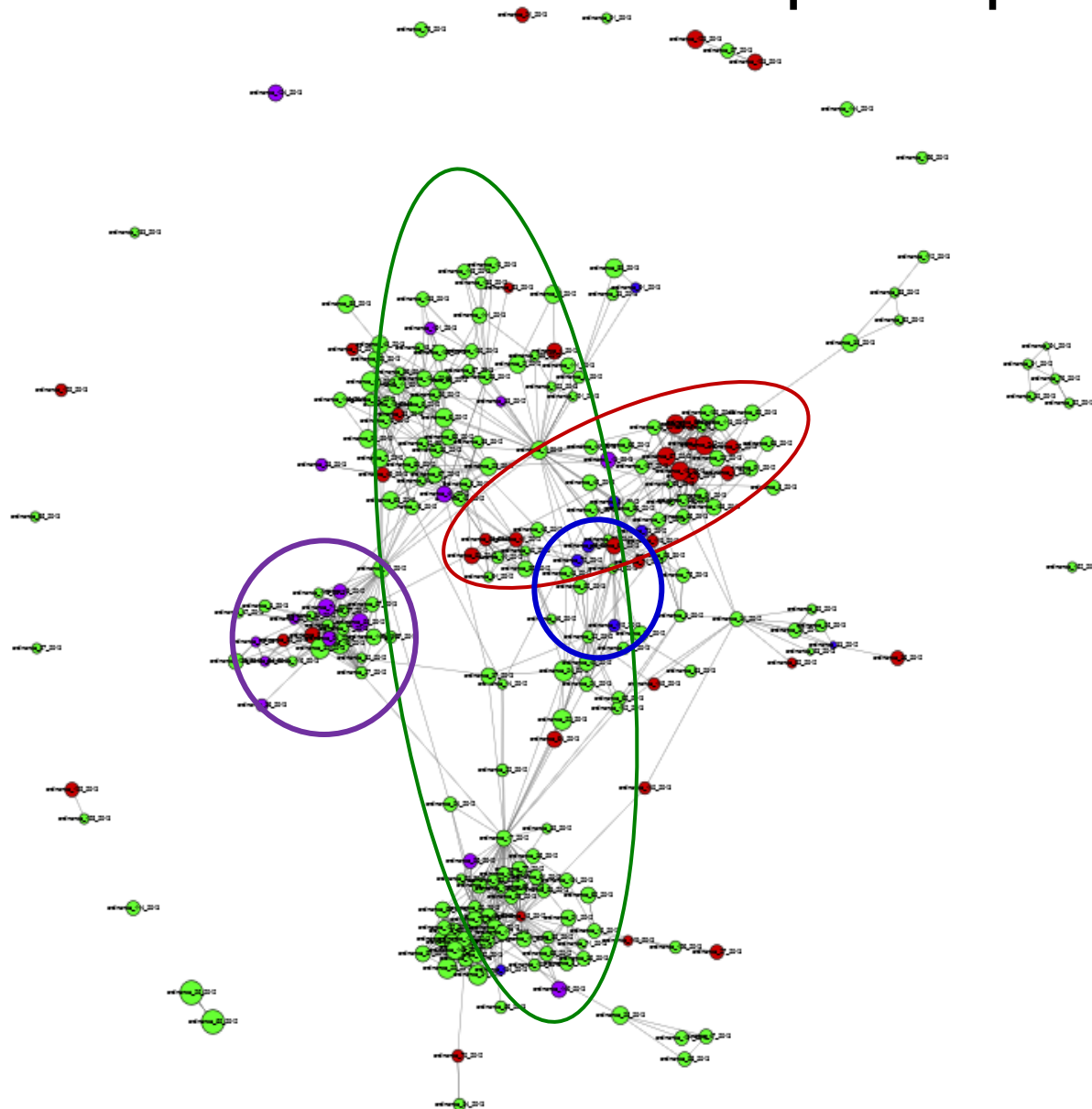
- Analisi manuale di esperti per costruire le catene normative delle modifiche
 - Periodo: giugno 2012- dicembre 2013 – 300 su 391
- Analisi manuale dei topic utilizzando i cluster estratti automaticamente dal gruppo di UNIMORE
- Confronto delle modifiche frequenti e su quali topic insistono nel tempo
- Confronto delle citazioni frequenti alle ordinanze
- Analisi delle citazioni frequenti fra norme statali e ordinanze

Relazioni delle ordinanze fra loro per topic



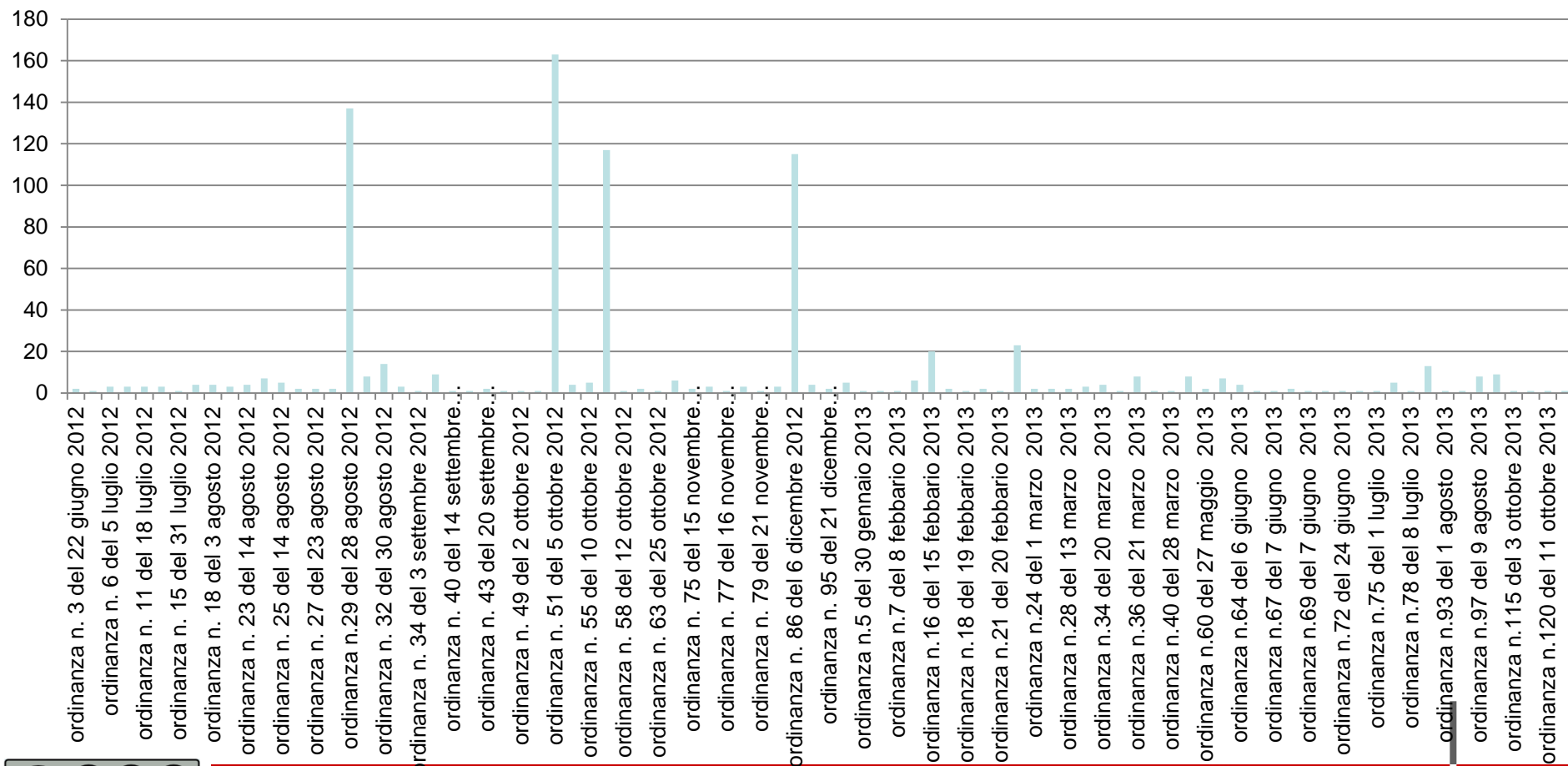
- Relazioni fra le ordinanze

- **Criteri**
- Concessione**
- Contributi**
- **Gestione**
- Assegnazione**
- Risorse**
- **Opere Urgenti**
- Scuole Municipali**
- Chiese**
- **Interventi**
- Assistenza**
- Popolazione**



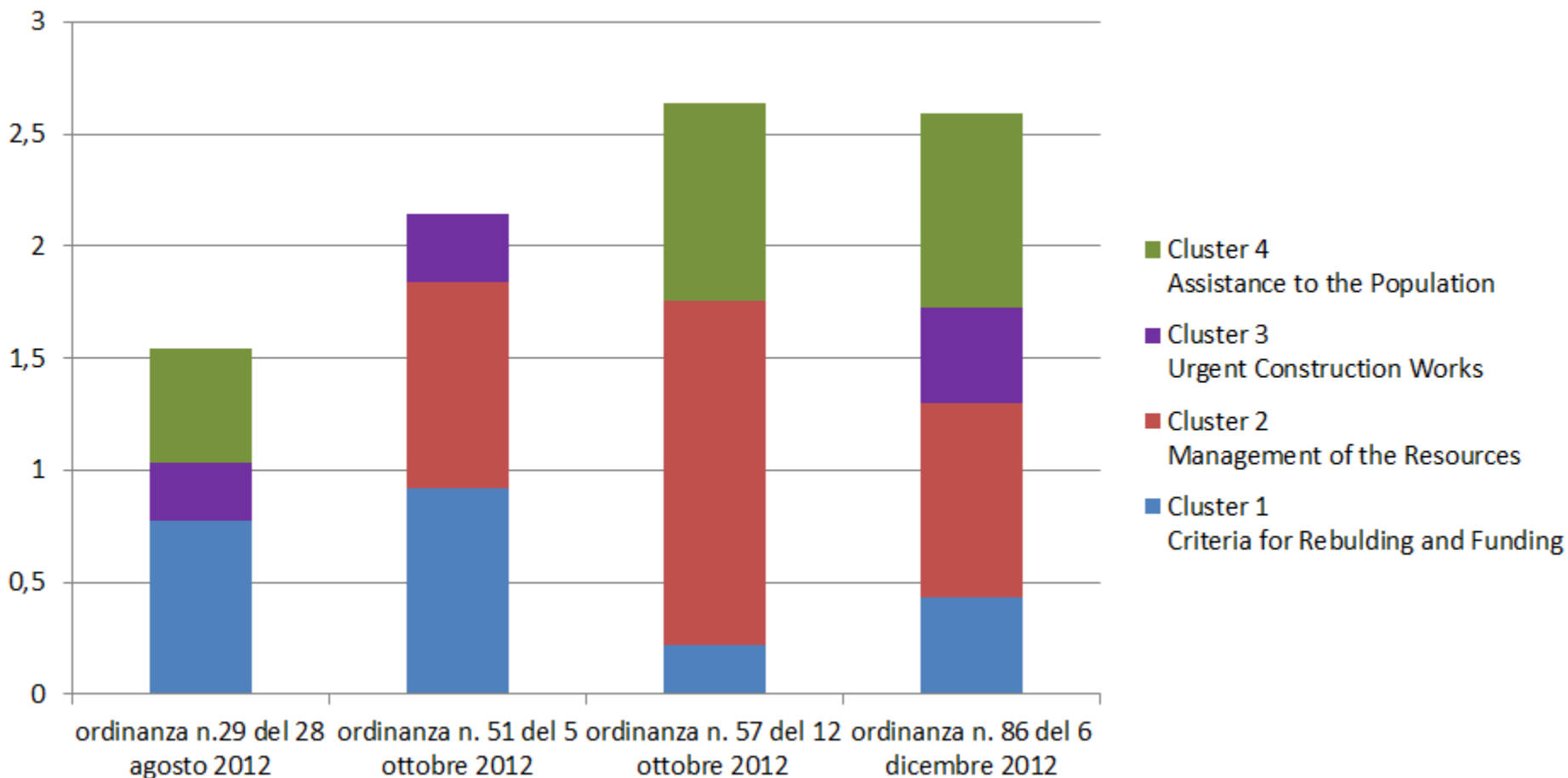


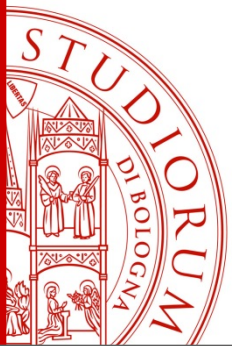
Frequenza delle modifiche: 51/2012, 29/2012, 57/2012, 86/2016





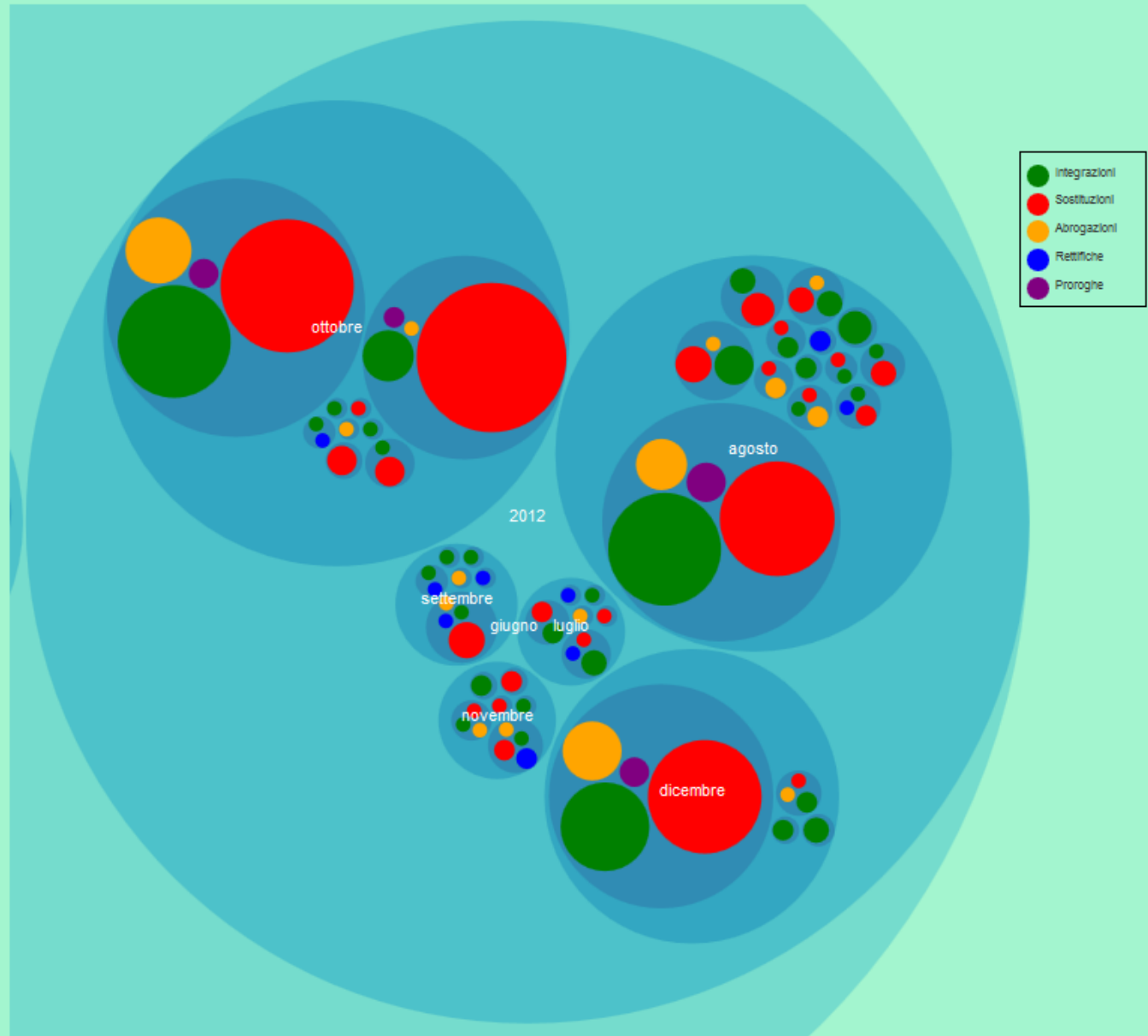
Cluster delle ordinanze maggiormente modificate: Aiuti alla Popolazione Gestione delle risorse





Sisma 2012 Ordinanze e modifiche

- Tipologie dei modiche
- Moltissime sostituzioni, abrogazioni, integrazioni
- Proroghe nel secondo anno

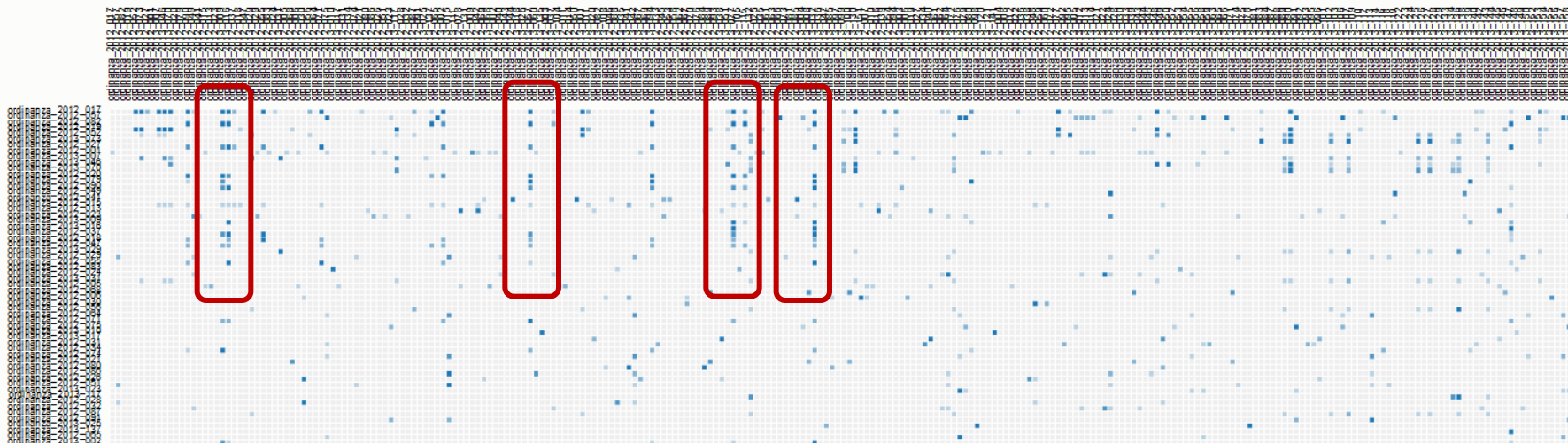




Citazioni frequenti fra ordinanze

Sisma2012: Citations (Directed Graph)

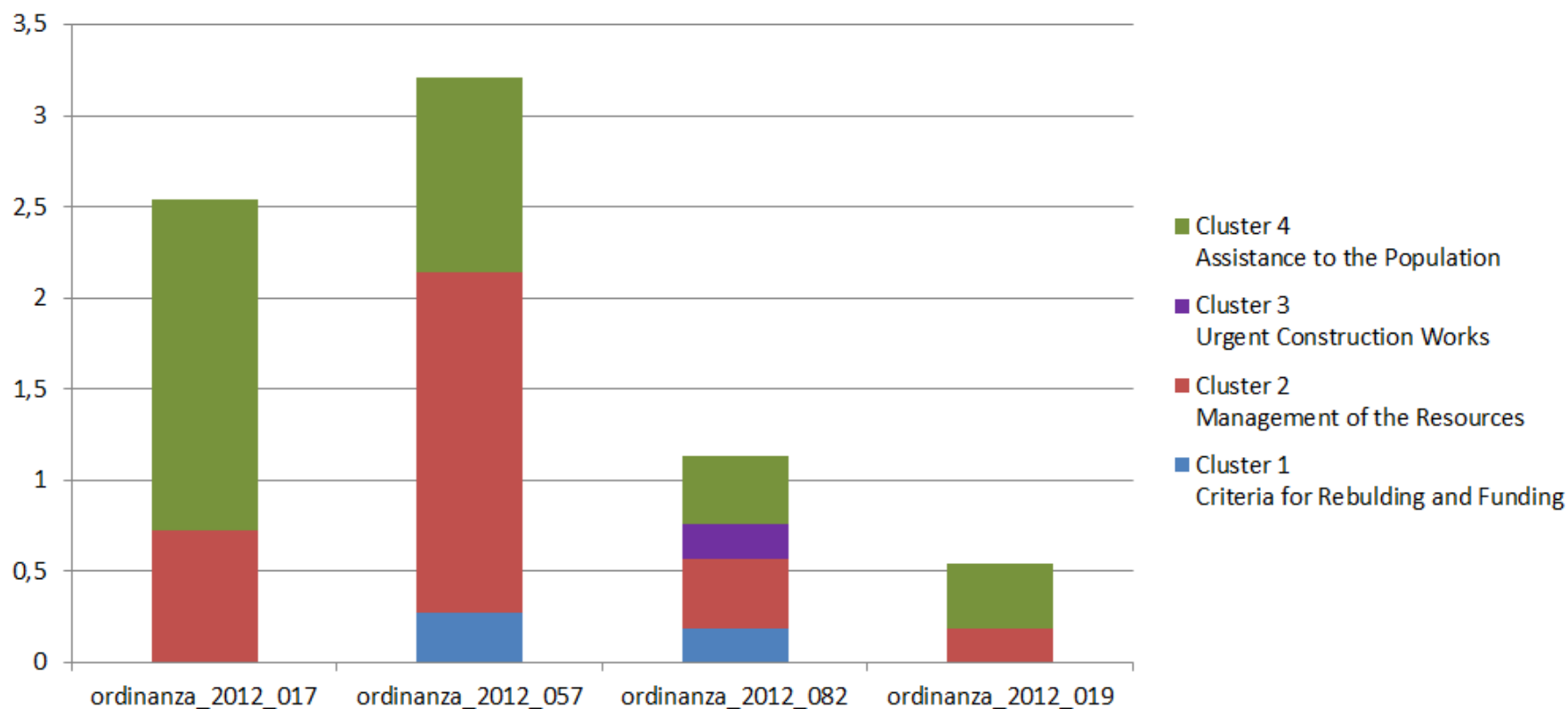
Order:

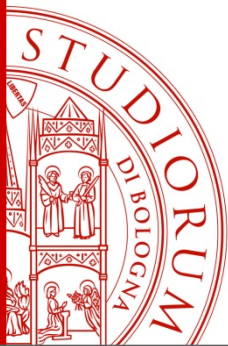


- Citazioni frequenti e ripetute nel preambolo



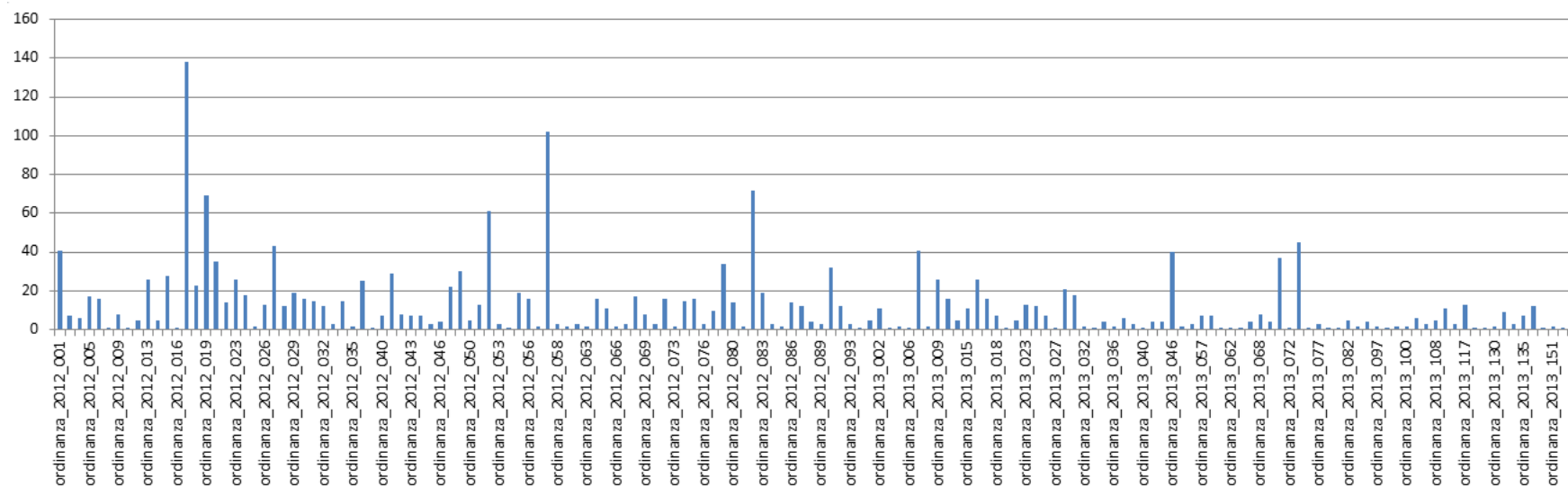
Topic delle ordinanze maggiormente citate: Aiuti alla Popolazione Gestione delle risorse





Ordinanze in base alle citazioni ricevute

- 17/2012 (138)
- 57/2012 (102)
- 82/2012 (72)
- 19/2012 (69)

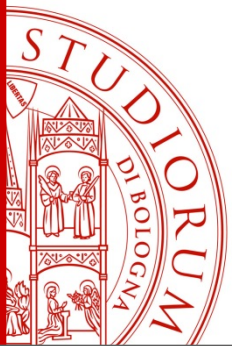




Implicazioni per le politiche: 11 consigli utili

1. Un impianto giuridico sovradimensionato e poco fruibile allunga i tempi di ricostruzione. **Ridurre le modifiche agevola la comprensione delle norme, la loro applicazione, il contenzioso.** Le tecniche legislative, specie se applicate *ad hoc* alle ordinanze, possono ridurre le modifiche testuali.
2. Una **roadmap normativa** consente di intervenire in modo regolare e omogeneo in tutte le aree.
3. Gli **allegati** sono un punto focale della regolazione. Se si utilizzano template, glossari, vocabolari tecnici si possono rendere maggiormente fruibili e applicabili.
4. Il **linguaggio** è un elemento fondamentale per il messaggio normativo. Utilizzare tecnologie di drafting anche nelle ordinanze consente di semplificare il dettato normativo.
5. Le **ordinanze standardizzate** consentono una maggior comprensione e meno ripetizioni.
6. Le **citazioni** devono essere standardizzate per evitare rimandi inutili alle altre ordinanze e riferirsi alla norma statale in modo coordinato.
7. Il **consolidamento tempestivo** delle ordinanze permette una maggiore comprensione degli obblighi normativi
8. La **titolazione** deve comunicare il messaggio normativo in modo chiaro e sintetico.
9. La fruizione delle **ordinanze in Open Data XML Akoma Ntoso** permette un monitoraggio della qualità normativa delle ordinanze e l'aggiornamento delle norme anche in caso di modifiche.
10. **Cruscotti visivi** possono aiutare i decisori nell'azione regolativa e possono prevenire situazioni di ritardo nella realizzazione dei piani di ricostruzione.
11. Un **framework unitario** a livello statale agevola la roadmap locale e scandisce un piano di lavoro evitando errori ed omissioni.





Grazie per l'attenzione
domande...

monica.palmirani@unibo.it

